

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG MAI KIM ANH

**QUẢN LÝ DỰ ÁN XÂY DỰNG ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH
ĐẶC THÙ THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA
VỀ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN TIÊN YÊN, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HOÀNG MAI KIM ANH

**QUẢN LÝ DỰ ÁN XÂY DỰNG ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH
ĐẶC THÙ THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA
VỀ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN TIÊN YÊN, TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS.NGUYỄN DUY DŨNG

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của riêng bản thân. Toàn bộ quá trình nghiên cứu được tiến hành một cách khoa học, các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là chính xác, trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào khác. Các số liệu trích dẫn trong quá trình nghiên cứu đều được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Hoàng Mai Kim Anh

LỜI CẢM ƠN

Luận văn được hoàn thành là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu lý luận và tích lũy kinh nghiệm thực tế của tác giả. Những kiến thức mà thầy cô giáo truyền thụ đã làm sáng tỏ những ý tưởng, tư duy của tác giả trong suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Được sự hướng dẫn tận tình của thầy giáo PGS.TS. Nguyễn Duy Dũng tôi đã tiến hành nghiên cứu đề tài "*Quản lý dự án đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM trên địa bàn huyện Tiên Yên, tỉnh Quảng Ninh*", nhân dịp này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn và kính trọng sâu sắc đối với PGS.TS. Nguyễn Duy Dũng, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Khoa Kinh tế, Phòng Quản lý Đào tạo sau đại học Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ của UBND huyện và Ban quản lý dự án đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM huyện Tiên Yên, tỉnh Quảng Ninh đã cung cấp số liệu, tư liệu khách quan, chính xác giúp tôi đưa ra những phân tích đúng đắn.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình đã giúp đỡ tôi lúc khó khăn, vất vả để hoàn thành luận văn. Tôi xin cảm ơn bạn bè đồng nghiệp đã động viên tạo điều kiện thuận lợi và đóng góp những ý kiến quý báu để giúp tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Hoàng Mai Kim Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ DỰ	
ÁN XÂY DỰNG ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH ĐẶC THÙ	
THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA VỀ XÂY	
DỰNG NÔNG THÔN MỚI	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý dự án đầu tư xây dựng đối với các công	
trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM.....	5
1.1.1. Một số vấn đề cơ bản về dự án đầu tư xây dựng	5
1.1.2. Một số vấn đề cơ bản về NTM.....	8
1.1.3. Quản lý dự án xây dựng đối với các công trình đặc thù thuộc	
CTMTQG về xây dựng NTM	11
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý dự án xây dựng đối với các	
công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM	16
1.2. Kinh nghiệm về quản lý dự án xây dựng đối với các công trình đặc	
thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM	18
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	18
1.2.2. Bài học rút ra cho huyện Tiên Yên	21

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	22
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	22
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	22
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	22
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích số liệu	26
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	26
2.2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	26
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ DỰ ÁN XÂY DỰNG ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH ĐẶC THÙ THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA VỀ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TIÊN YÊN.....	28
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội huyện Tiên Yên trong thực hiện chương trình xây dựng NTM	28
3.1.1. Khái quát về huyện Tiên Yên	28
3.1.2. Khái quát về các dự án xây dựng đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM của huyện Tiên Yên.....	33
3.2. Thực trạng công tác quản lý dự án xây dựng đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM trên địa bàn huyện Tiên Yên....	35
3.2.1. Lựa chọn công trình đầu tư	35
3.2.2. Lập và thẩm định và phê duyệt hồ sơ xây dựng công trình.....	38
3.2.3. Quản lý thực hiện dự án	44
3.2.4. Nghiệm thu, bàn giao, quản lý khai thác công trình	50
3.2.5. Thanh quyết toán công trình	51
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý dự án xây dựng đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM trên địa bàn huyện Tiên Yên	57
3.3.1. Nhân tố khách quan.....	57
3.3.2. Nhân tố chủ quan	60

3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý dự án đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM hiện đang thực hiện trên địa bàn huyện Tiên Yên	71
3.4.1. Các kết quả đạt được	71
3.4.2. Các tồn tại, hạn chế	74
3.4.3. Nguyên nhân của các tồn tại	76
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH ĐẶC THÙ THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA VỀ XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TIÊN YÊN	78
4.1. Xác định chiến lược đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thuộc chương trình xây dựng NTM của huyện Tiên Yên trong thời gian tới.....	78
4.2. Quan điểm và định hướng tăng cường quản lý dự án xây dựng đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM huyện Tiên Yên	79
4.3. Giải pháp tăng cường quản lý dự án xây dựng đối với các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM trên địa bàn huyện Tiên Yên....	80
4.3.1. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý dự án	80
4.3.2. Hoàn thiện, bổ sung thêm các thiết kế mẫu phù hợp với đặc điểm của nhiều loại công trình thuộc CTMTQG về xây dựng NTM trên địa bàn huyện Tiên Yên	81
4.3.3. Nâng cao chất lượng công tác giám sát quá trình thi công	82
4.3.4. Hoàn thiện công tác lập hồ sơ thanh toán, quyết toán gửi kho bạc nhà nước	84
4.3.5. Nâng cao chất lượng tuyên truyền, vận động	85
4.3.6. Tăng cường huy động mọi nguồn lực để phục vụ cho công tác quản lý dự án các công trình đặc thù.....	87
4.3.7. Nâng cao hiệu quả công tác kiểm soát chi vốn CTMTQG qua KBNN huyện Tiên Yên.....	89

4.4. Một số kiến nghị.....	90
4.4.1. Đối với các cơ quan Nhà nước có liên quan	90
4.4.2. Đối với tỉnh Quảng Ninh và Ban Xây dựng NTM tỉnh Quảng Ninh ...	91
4.4.3. Đối với huyện Tiên Yên, các xã trong huyện và Ban Xây dựng NTM huyện Tiên Yên	91
KẾT LUẬN	93
TÀI LIỆU THAM KHẢO	95
PHỤ LỤC	97

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

BNNPTNT	Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn
BTC	Bộ Tài chính
CN	Công nghiệp
CP	Chính phủ
CTMTQG	Chương trình mục tiêu quốc gia
HDLN	Hướng dẫn liên ngành
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KHĐT	Kế hoạch đầu tư
NĐ	Nghị định
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NTM	Nông thôn mới
PGS	Phó giáo sư
QĐ	Quyết định
QH	Quốc hội
QLDA	Quản lý dự án
TT	Thông tư
TTCN	Tiêu thủ công nghiệp
TTg	Thủ tướng
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Hình.1: Sơ đồ các giai đoạn quản lý dự án đầu tư	13
Bảng 2.1. Thang đánh giá Likert.....	25
Bảng 3.1: Kế hoạch các xã đạt NTM giai đoạn 2016-2020 huyện Tiên Yên....	33
Bảng 3.2. Tổng hợp số lượng và tổng mức đầu tư các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM khởi công mới năm 2018 theo Quyết định số 5515/QĐ-UBND ngày 23/10/2017	37
Bảng 3.3. Tổng hợp số lượng các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM được phê duyệt sử dụng và không sử dụng thiết kế mẫu giai đoạn 2016-2018.....	40
Bảng 3.4. Tổng hợp Kết quả tổ chức họp, thống nhất và hoàn chỉnh dự toán các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM giai đoạn 2016-2018	41
Bảng 3.5. Tổng hợp số lượng các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM được thẩm định dự toán giai đoạn 2016-2018	43
Bảng 3.6. Tổng hợp giá trị thẩm định các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM giai đoạn 2016-2018.....	44
Bảng 3.7. Tổng hợp kết quả lựa chọn nhà thầu các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM năm 2018.....	46
Bảng 3.8. Tổng hợp tiến độ thực hiện các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM giai đoạn 2016-2018.....	49
Bảng 3.9. Tổng hợp kết quả thẩm tra các công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM giai đoạn 2016 -2017 của tổ thẩm tra quyết toán	56
Bảng 3.10. Tổng hợp tiến độ trình hồ sơ quyết toán các dự án, công trình đặc thù thuộc CTMTQG về xây dựng NTM giai đoạn 2016-2018.....	56